

介護サービス業の改革・発展の促進に関する指導意見

アジア調査部中国室研究員
劉家敏
03-3591-1384
jjamin.liu@mizuho-ri.co.jp

【要点】

- 中国国家衛生健康委員会・国家發展改革委員会・教育部・民政部・財政部等11部門は、2018年7月6日に「介護サービス業の改革・発展の促進に関する指導意見」（中国語名「促进护理服务业改革与发展指导意见」、以下「指導意見」）を発表した。
- 中国では、人口千人あたり看護師の数は、2017年末現在、2.74人に過ぎず、アメリカ（11.1人）や日本（10.5人）より低い水準にある。中国政府が「『健康中国 2030』計画」、「全国介護事業発展計画（2016～2020年）」等に基づき、介護サービス業の改革・発展を促進するために打ち出したのが、この「指導意見」である。
- 「指導意見」では、4つの分野における取り組みと6つの政策措置が示された。取り組みとしては、①質の高い効率的な介護サービス体系の確立（医療介護サービス体系の整備、健康・高齢者関連医療介護サービスのネットワーク化等）、②介護職員の養成・増加促進（専門学校等の教育環境の改善による介護人材の育成推進、在職者向け研修制度の導入等を通じた臨床看護師の養成等）、③介護サービス方式の革新（介護サービスのスマート化促進、コミュニティ・在宅介護の拡大等）、④介護学科への支援強化と漢方医学の活用による介護サービスの質的向上（漢方医学に基づく介護サービスの標準化促進等）が挙げられた。政策措置としては、①介護サービス費用の合理化（サービス利用料金の合理的な設定等）、②看護師の意欲向上（業績連動型賃金制度の導入等）、③介護職員の研修・就業政策の健全化（農村余剰労働者や都市失業者向けの研修制度の整備等）、④介護の情報化推進（健康・介護サービス業のスマート化促進による効率性向上等）、⑤商業性介護保険商品の開発奨励（長期・高齢者介護保険の開発支援等）、⑥介護サービス業の発展促進（介護・リハビリ等に関連する製品の開発促進等）が挙げられた。
- 「指導意見」では、上述の取り組み・政策措置を着実に実施するために、関係官庁のリーダーシップ・相互連携の強化、成功例の普及・複製に導く革新的な試行の奨励、介護サービス業の改革・発展の促進に欠かせない有利な社会環境を形成するための宣伝力強化も施策として挙げられた。

【構成(概要)】

「介護サービス業の改革・発展の促進に関する指導意見」

(国衛医発[2018]20号)

成立日：2018年6月21日、発表日：2018年7月6日

1. 全体方針・基本原則・主要目標：サービス体系の健全化・人材の育成・サービス方式の革新等による介護サービス業の健全な発展を促進すると全体の方針の下、多様な需要の充足・多面的な資金投入の誘致・市場メカニズムに基づく管理・改革の深化による革新的な発展を基本原則とし、2020年までに介護サービス業の産業規模の顕著な拡大、介護職員数の顕著な増加、合理的な役割分担と緊密な連携のある介護療養型医療機関の育成、質の高い介護サービスの全面実施を図る。
2. 質の高い効率的な介護サービス体系の確立：医療介護サービス体系の整備（医療・介護機関の役割分担・連携メカニズムの構築等）、健康・高齢者関連医療介護サービスのネットワーク化（医療・介護・リハビリ・高齢者関連サービスの一体化、漢方医学による健康増進サービスの提供等）。
3. 介護職員の養成・増加促進：専門学校等による介護人材の育成推進（教育環境の改善等）、臨床看護師の養成（在職者向け研修制度の導入等）、看護師の増加促進（法的権益の保護強化等）、介護職員の育成加速（介護サービス能力の向上等）、介護職員の管理強化（管理制度の規範化等）。
4. 介護サービス方式の革新：質の高い介護サービスの提供（介護サービスのスマート化促進等）、介護サービス延長利用の推進（特定患者向け延長サービスの提供等）、コミュニティ・在宅介護の拡大（通所・在宅介護、日常生活上の世話等を含めた多様なサービスの提供等）。
5. 介護学科への支援強化と漢方医学の活用による介護サービスの質的向上：介護サービスの質的向上と安全管理体制の強化（臨床介護能力の向上等）、漢方医学の活用による介護サービスの高度化（漢方医学に基づく介護サービスの標準化促進、サービス方式の革新による役割の強化等）。
6. 政策措置：①介護サービス費用の合理化（サービス利用料金の合理的な設定等）、②看護師の意欲向上（業績連動型賃金制度の導入等）、③介護職員の研修・就業政策の健全化（農村余剰労働者や都市失業者向けの研修制度の整備等）、④介護の情報化推進（健康・介護サービス業のスマート化促進による効率性向上等）、⑤商業性介護保険商品の開発奨励（長期・高齢者介護保険の開発支援等）、⑥介護サービス業の発展促進（介護・リハビリ等に関連する製品の開発促進等）。
7. 組織的实施：関係官庁のリーダーシップ・相互連携の強化（具体案の策定、協調性向上等）、革新的な試行の奨励（成功例の普及・複製等）、宣伝力強化（有利な社会環境の形成促進等）。

* 中国語全文は、<http://www.nhfpc.gov.cn/yzygj/s7659/201807/1a71c7bea4a04d5f82d1aea262ab465e.shtml>から入手可能（2018年8月16日アクセス）

以上

●当レポートは情報提供のみを目的として作成されたものであり、取引の勧誘を目的としたものではありません。本資料は、当社が信頼できると判断した各種データに基づき作成されておりますが、その正確性、確実性を保証するものではありません。本資料のご利用に際しては、ご自身の判断にてなされますようお願い申し上げます。また、本資料に記載された内容は予告なしに変更されることもあります。なお、当社は本情報を無償でのみ提供しております。当社からの無償の情報提供をお望みにならない場合には、配信停止を希望する旨をお知らせ願います。